

Số: 178/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 30 tháng 6 năm 2014

BÁO CÁO

**Thẩm tra báo cáo của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội
6 tháng đầu năm; nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2014**

Để chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ 10 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế và Ngân sách đã phối hợp với các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, tiến hành thẩm tra báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2014. Căn cứ nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2014, thông qua hoạt động giám sát, khảo sát tại một số địa phương, cơ quan, doanh nghiệp trong tỉnh; các Ban HĐND tỉnh nhận thấy, báo cáo của UBND tỉnh được chuẩn bị chu đáo, có sức chiến đấu cao, đánh giá đầy đủ kết quả đạt được; chỉ rõ những hạn chế, yếu kém; những đơn vị hoàn thành tốt, những đơn vị chưa hoàn thành hoặc hoàn thành ở mức độ thấp nhiệm vụ được giao. Các Ban HĐND tỉnh nhấn mạnh một số vấn đề sau:

I. VỀ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

Điểm nổi bật trong việc thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm 2014 là tỉnh ta đã kịp thời nắm bắt, tranh thủ những thời cơ, thuận lợi sau khởi công Dự án lọc hóa dầu Nghi Sơn, để thúc đẩy kinh tế phát triển. Kết quả đạt được trên các lĩnh vực tương đối toàn diện, có nhiều nổi trội so với bình quân chung cả nước, các tỉnh lân cận trong tình hình kinh tế khó khăn hiện nay.

Các chỉ tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu của năm 2014 được HĐND tỉnh đề ra ở mức cao, nhưng có 8/10 chỉ tiêu chủ yếu cơ bản đạt và vượt 50% kế hoạch cả năm. Tốc độ tăng trưởng kinh tế đạt cao nhất trong 03 năm trở lại đây (9,6%). Cơ cấu kinh tế chuyển dịch đúng hướng, tỷ trọng nông - lâm - thủy sản giảm, công nghiệp - xây dựng tăng.

Sản xuất nông nghiệp tiếp tục được quan tâm chỉ đạo, sản xuất vụ đông có chuyển biến tích cực, vụ chiêm xuân được mùa, năng suất, sản lượng đều tăng so với cùng kỳ. Có thêm 10 xã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới, nâng tổng số xã đạt chuẩn nông thôn mới lên 19 xã; bình quân cả tỉnh đạt 10,32 tiêu chí, tăng 2,7 tiêu chí so với cùng kỳ.

Môi trường đầu tư kinh doanh tiếp tục được cải thiện, huy động vốn đầu tư đạt cao nhất từ trước đến nay (đạt 36.540 tỷ đồng, tăng 65% so với cùng kỳ). Số doanh nghiệp làm ăn có lãi tăng 6,5% so với cùng kỳ, nhiều doanh nghiệp ngừng kinh doanh đã hoạt động trở lại.

Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, ước đạt 3.601.484 triệu đồng, đạt 64% dự toán và bằng 143% so với cùng kỳ. Trong đó có hai khoản thu lớn là thu

tiền sử dụng đất đạt 839.655 triệu đồng, đạt 105% dự toán, thu doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài đạt 934.134 triệu đồng, đạt 117% dự toán.

Hoạt động văn hóa, thông tin, phát thanh truyền hình đã làm tốt công tác tuyên truyền các nhiệm vụ chính trị, sự kiện quan trọng của đất nước, của tỉnh; kỷ niệm 50 năm chiến thắng Điện Biên Phủ; tuyên truyền về chủ quyền biển đảo, phản đối Trung Quốc đưa giàn khoan Hải Dương - 981 vào thềm lục địa và vùng đặc quyền kinh tế của Việt Nam. Công tác quản lý lễ hội, du lịch được tăng cường; hạn chế được tình trạng nâng giá, chèo kéo khách du lịch tại thị xã Sầm Sơn, lượng khách du lịch tăng cao.

Tình hình quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh được giữ vững; các lực lượng vũ trang thường xuyên theo dõi, nắm chắc tình hình biên giới, trên biển và địa bàn trọng điểm. Kiểm soát tốt tình hình, ngăn chặn kịp thời những hành động vi phạm pháp luật trong việc phản đối Trung Quốc vi phạm chủ quyền biển, đảo Việt Nam. Trật tự an toàn xã hội đảm bảo ổn định, phạm pháp hình sự giảm. Tập trung đấu tranh, triệt xóa nhiều băng, ổ nhóm tội phạm.

Hiệu quả công tác chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh tiếp tục được nâng lên, sâu sát hơn, quyết liệt hơn. Môi trường đầu tư kinh doanh ngày càng được cải thiện, Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI), Chỉ số hội nhập kinh tế quốc tế cấp địa phương (PEII), Chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI) của tỉnh ta đều nằm trong top đầu cả nước. Thu hút được nhiều dự án có quy mô lớn, so với cùng kỳ gấp 3 lần về dự án, gấp 2,8 lần về vốn. Quyết liệt trong thu hồi nợ đọng tiền sử dụng đất, tiền cấp quyền khai thác khoáng sản; trong giải quyết các vấn đề bức xúc mà dư luận và cử tri quan tâm.

II. VỀ HẠN CHẾ, YẾU KÉM

1- Lĩnh vực kinh tế:

- Sản xuất nông nghiệp, chăn nuôi vẫn chưa có giải pháp phù hợp để phát triển. Đàn trâu, đàn bò, đàn lợn, đàn gia cầm đều giảm so với cùng kỳ. Giá đầu vào liên tục tăng, trong khi giá đầu ra không tăng. Dịch bệnh luôn đe dọa nên rủi ro cao. Các trang trại chăn nuôi tập trung chủ yếu là gia công, chưa chủ động về giống, thức ăn. Do ảnh hưởng thời tiết, một số cây màu như ngô, lạc bị giảm năng suất. Diện tích trồng mới cao su đạt thấp (14%). Chưa thu hút được doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp.

- Tốc độ tăng trưởng công nghiệp, dịch vụ chưa đạt kế hoạch. Một số sản phẩm công nghiệp đạt thấp so với cùng kỳ và kế hoạch. Hàng tồn kho chưa giảm. Nhiều dự án công nghiệp chậm tiến độ.

- Doanh nghiệp vẫn đang tiếp tục khó khăn, chỉ có 45,32% DN có quan hệ tín dụng với ngân hàng, dư nợ tiếp tục giảm. Thu từ doanh nghiệp địa phương 6 tháng đầu năm chỉ bằng 90% so với cùng kỳ. Số doanh nghiệp tạm ngừng kinh doanh, ngừng hoạt động là 842 doanh nghiệp, số doanh nghiệp thành lập mới chỉ có 515 DN (bằng 89,72% so với cùng kỳ).

- Tổng nguồn huy động vốn trên địa bàn của các tổ chức tín dụng tăng 9,6% (tiền gửi tiết kiệm chiếm 81%), trong khi dư nợ chỉ tăng 4,15%. Nhưng doanh nghiệp vẫn khó tiếp cận được vốn vay. Người dân, một số doanh nghiệp, tổ chức kinh tế chưa tìm được kênh đầu tư hợp lý nên phải gửi tiết kiệm mặc dù lãi suất thấp.

- Trình độ năng lực của một số chủ đầu tư, đơn vị tư vấn còn hạn chế, tinh thần trách nhiệm chưa cao đã diễn ra nhiều năm nhưng chưa được khắc phục, sáu tháng đầu năm nay còn biểu hiện rõ hơn, thể hiện trên các hoạt động sau: nhiều dự án đấu thầu không thực hiện đúng quy định của pháp luật; nhiều dự án phải điều chỉnh tổng mức đầu tư, công tác lựa chọn nhà thầu đối với các công trình khởi công mới còn chậm (45,83% dự án chưa chọn được nhà thầu thi công); có 37% dự án chuyển tiếp chậm tiến độ, có dự án chậm đến 24 tháng, trong đó có nhiều dự án trọng điểm, có vai trò quan trọng trong phát triển kinh tế - xã hội; nhiều dự án có số dư tạm ứng lớn, kéo dài nhiều năm chưa thực hiện hoàn ứng theo quy định; một số dự án ODA giải ngân chậm so với cam kết (có dự án mới giải ngân đạt 4% kế hoạch); công tác quyết toán chậm; quản lý, vận hành khai thác chưa hiệu quả.

Danh mục dự án có sử dụng đất cần lựa chọn nhà đầu tư tới 52 dự án, nhưng có 35 dự án (67,31%) chưa lựa chọn được nhà đầu tư. Nhiều đơn vị được giao làm bên mời thầu các dự án năng lực hạn chế, thời gian lựa chọn nhà đầu tư quá dài (15 tháng, gấp 2,5 lần so với dự kiến). Tiến độ triển khai quá chậm, từ năm 2010 đến nay mới có 14 dự án ký hợp đồng và triển khai thực hiện, trong đó có 11/14 dự án (78,57%) tiến độ thực hiện chậm. Số tiền sử dụng đất đến hạn nộp nhưng chưa nộp chiếm 92,2% số tiền phải nộp.

- Nợ đọng thuế tiếp tục tăng, 6 tháng đầu năm 2013 tăng 21,5% so với cùng kỳ; 6 tháng đầu năm 2014 tăng 33% so với cùng kỳ, trong đó nợ có khả năng thu giảm 1,2%.

- Việc theo dõi, quản lý nợ XDCB còn nhiều bất cập, cách thống kê, số liệu thống kê chưa thống nhất, chưa phản ánh đúng tình hình nợ XDCB. Một số xã có biểu hiện nợ XDCB không giảm mà tăng.

- Tình trạng khai thác trái phép, tập kết, vận chuyển cát, đá, vật liệu xây dựng, khoáng sản vẫn xảy ra, gây ô nhiễm môi trường, sụt lún đường giao thông chậm được xử lý, gây bức xúc trong dư luận.

2. Lĩnh vực văn hóa – xã hội

- Chất lượng giáo dục mũi nhọn giảm so với các năm trước, không có học sinh tham gia thi học sinh giỏi quốc tế. Thi học sinh giỏi quốc gia giảm 03 giải nhất, tụt 01 bậc xếp hạng. Hỗ trợ cho giáo viên mầm non ngoài biên chế chưa thực hiện được, mặc dù dự toán chi ngân sách năm 2014 đã bố trí nguồn.

- Thể thao thành tích cao giảm 20 huy chương (giảm 02 huy chương vàng).

- Tình trạng quá tải tại các bệnh viện chưa được khắc phục. Quản lý hoạt động khám chữa bệnh của các cơ sở y tế ngoài công lập nhất là các cơ sở chữa

bệnh Đông y còn nhiều bất cập. Tình trạng bán thuốc chữa bệnh giả, thuốc hết hạn sử dụng, thuốc không rõ nguồn gốc vẫn xảy ra.

- Nợ đọng BHXH có xu hướng tăng; quản lý quỹ BHXH còn nhiều yếu kém, chậm được khắc phục.

- Ô nhiễm môi trường tại các trang trại, cơ sở sản xuất kinh doanh, nhiều cơ sở không thực hiện đánh giá tác động môi trường hoặc thực hiện không đúng như đã cam kết. Kiểm soát an toàn vệ sinh thực phẩm còn lỏng lẻo, thanh kiểm tra nhiều nhưng phát hiện và xử lý sai phạm còn hạn chế.

3. Lĩnh vực an ninh – quốc phòng

- Sáu tháng đầu năm 2014 trên địa bàn xảy ra một số vụ án giết người mang tính côn đồ, man rợ. Tình hình tội phạm về cờ bạc, lô đề; tội phạm hoạt động có tính băng, nhóm, “tín dụng đen”; can dự vào các hoạt động kinh tế như khai thác cát, vật liệu xây dựng, đấu thầu còn diễn biến phức tạp. Tai nạn giao thông tăng so với cùng kỳ.

- Tình hình lao động xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc ngày càng gia tăng và xuất hiện ở tất cả các huyện, thị xã, thành phố.

- Buôn bán, nghiện hút ma túy chưa có dấu hiệu giảm.

III. VỀ THỰC HIỆN MỘT SỐ CHỈ TIÊU KINH TẾ - XÃ HỘI CHỦ YẾU NĂM 2014

Kết quả thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2014 có vai trò quyết định đối với kết quả thực hiện giai đoạn 2010 – 2015. Những kết quả đạt được trong 6 tháng đầu năm đã tạo đà để thực hiện nhiệm vụ cả năm. Về cơ bản 6 tháng cuối năm có nhiều thuận lợi hơn so với cùng kỳ, tuy nhiên dự báo sẽ gặp một số khó khăn. Thời tiết thất thường, đặc biệt là mưa bão ảnh hưởng đến sản xuất nông nghiệp. Do tác động xấu từ khó khăn chung của đất nước, tình hình Biển Đông diễn biến phức tạp, sức mua thấp sẽ tác động xấu đến sản xuất công nghiệp, dịch vụ, xuất khẩu. Một số chỉ tiêu phải có sự phấn đấu cao: sản xuất công nghiệp để đạt kế hoạch tăng trưởng cả năm 12,5% thì 6 tháng cuối năm giá trị sản xuất phải tăng 13,8% (sáu tháng đầu năm mới tăng 12,1%); trong khi đó nhiều dự án công nghiệp chậm, sản phẩm mới hầu như không có, các nhà máy đã hoạt động hết công suất thiết kế, một số sản phẩm khó đạt kế hoạch năm (thuốc lá, xe tải, thép cán, súc sản...). Khu vực dịch vụ giá trị sản xuất phải tăng 14,5% (sáu tháng đầu năm mới tăng 12,5%), trong khi thu nhập của khối hành chính sự nghiệp, khối sản xuất hầu như không tăng, sức mua yếu. Do đó để hoàn thành mục tiêu tăng trưởng kinh tế 11,5% trở lên sẽ gặp nhiều khó khăn, cần có sự chỉ đạo quyết liệt của UBND tỉnh, sự vào cuộc tích cực của các ngành, các huyện, thị xã, thành phố.

IV. VỀ MỘT SỐ GIẢI PHÁP THỰC HIỆN NHIỆM VỤ 6 THÁNG CUỐI NĂM 2014

Các Ban HĐND tỉnh nhận thấy 7 nhóm giải pháp mà UBND tỉnh đã đặt ra là toàn diện, sát với tình hình thực tế, có tính khả thi; đồng thời nhấn mạnh một số giải pháp sau:

- Tập trung ưu tiên cho đầu tư phát triển, tranh thủ thời cơ, vận hội sau khi triển khai dự án lọc hóa dầu Nghi Sơn. Tạo điều kiện thuận lợi nhất để dự án lọc hóa dầu Nghi Sơn thực hiện đúng tiến độ. Tích cực thu hút vốn đầu tư. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án, giải ngân kịp thời để cung tiền cho nền kinh tế, kích cầu tiêu dùng, tăng sức mua, hạn chế khó khăn cho doanh nghiệp. Có biện pháp hữu hiệu tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp về vốn, mặt bằng, thị trường tiêu thụ. Thanh toán vốn cho các công trình, dự án đã hoàn thành có quyết toán được duyệt để doanh nghiệp có vốn quay vòng và trả nợ ngân hàng. Đẩy nhanh tiến độ cấp giấy chứng nhận tài sản trên đất để thuận lợi trong vay vốn ngân hàng. Quan tâm nắm bắt tình hình hoạt động các doanh nghiệp FDI, có biện pháp bảo đảm an ninh, an toàn để các nhà đầu tư nước ngoài yên tâm sản xuất, kinh doanh.

- Làm tốt công tác phòng chống lụt bão, đối phó với thiên tai, dịch bệnh, hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại. Thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; áp dụng công nghệ cao, an toàn dịch bệnh trong sản xuất; thực hiện có hiệu quả các chính sách phát triển kinh tế trong chăn nuôi, sản xuất rau an toàn, trồng mới cao su, xây dựng nông thôn mới, xây dựng vùng lúa thâm canh, năng suất, chất lượng, hiệu quả cao.

- Về quản lý ngân sách, quản lý tốt các nguồn thu ngân sách trên địa bàn, đặc biệt là các nguồn thu mới. Kiên quyết xử lý tình trạng nợ đọng thuế, nợ tiền sử dụng đất, nợ tiền cấp quyền khai thác khoáng sản.. Đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn đầu tư phát triển, vốn chương trình mục tiêu quốc gia, các chính sách kinh tế... để phát huy hiệu quả nguồn vốn.

- Về tài nguyên môi trường, tăng cường quản lý nhà nước trong hoạt động cấp phép thăm dò, khai thác khoáng sản. Kiên quyết xử lý các trường hợp khai thác trái phép, tập kết, vận chuyển khoáng sản làm ô nhiễm môi trường, hư hỏng đường giao thông. Kiên quyết thu hồi các dự án được giao đất, cho thuê đất chậm triển khai theo đúng quy định của pháp luật. Có biện pháp để thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các cá nhân, tổ chức mua đất các dự án đấu giá quyền sử dụng đất; bảo đảm quyền lợi cho người mua đồng thời thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp.

- Kịp thời giải quyết một số vấn đề xã hội bức xúc như nợ BHXH; quá tải tại các bệnh viện, y đức trong khám chữa bệnh; ô nhiễm môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm; thuốc tân dược, vật tư nông nghiệp giả, kém chất lượng, hết hạn sử dụng; tai nạn giao thông.

- Các lực lượng vũ trang thường xuyên theo dõi, nắm chắc tình hình biên giới, trên biển và địa bàn trọng điểm; chủ động xử lý tình huống, không để bị động, bất ngờ. Có biện pháp đấu tranh ngăn chặn, đẩy lùi tội phạm đặc biệt là các tội giết người, cướp của, có tính chất “xã hội đen” can dự vào các hoạt động

kinh tế. Bảo đảm an toàn tính mạng cho người dân, sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, bảo đảm môi trường an ninh trật tự để thu hút đầu tư.

- Quyết liệt hơn nữa trong chỉ đạo điều hành. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của các cấp chính quyền. Nâng cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ, công chức. Đẩy mạnh công tác cải cách thủ tục hành chính, đơn giản hóa các thủ tục. Xây dựng hình ảnh chính quyền thân thiện với người dân và doanh nghiệp.

- Rà soát lại việc thực hiện các chỉ tiêu kinh tế - xã hội 5 năm 2010- 2015. Xác định những nội dung cần tập trung giải quyết trong năm 2015 để hoàn thành kế hoạch đề ra và chuẩn bị cho Đại hội Đảng các cấp.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2014, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định ./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phùng Bá Văn